

proposta DI LEGGE N. 536

Presentata dai Consiglieri regionali: Cattaneo (primo firmatario),
Racchelli

Il 20 maggio 2003

**“RICONOSCIMENTO DELLA SPECIFICITA’ DELLA
PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA”**

Assegnata per l’esame in sede referente alla Commissione Statuto

il 26 maggio 2003

VII LEGISLATURA



Proposta di legge di modifica statutaria

“Riconoscimento della specificità della Provincia del Verbano Cusio Ossola”.

La Provincia del Verbano Cusio Ossola appartiene geograficamente al territorio dell'arco alpino, a quel territorio cioè che, partendo dalla Valle d'Aosta, al Trentino Alto Adige, al Friuli Venezia Giulia fino a raggiungere il Tirolo, inserendo nel percorso i Cantoni Svizzeri, gode di ampi livelli di autonomia amministrativa e, soprattutto, fiscale.

In questo quadro di autonomia, che esiste ormai da oltre mezzo secolo, la Provincia del VCO non ha, finora, trovato alcun riconoscimento ufficiale di questa specificità.

Caratteristica peculiare di questa Provincia è quella di essere situata all'interno di una Regione a statuto ordinario, mentre il resto del territorio alpino nazionale con caratteristiche analoghe è compreso in Regioni a Statuto speciale; confina inoltre con i Cantoni Svizzeri dotati di maggiore autonomia amministrativa, per cui si trova a competere con realtà più forti e dinamiche in moltissimi campi strategici, con strumenti inadeguati che ne limitano la capacità operativa e la crescita; possiede un territorio pressoché totalmente montano, con ben 75 comuni montani sui 77 che compongono la Provincia all'interno della quale si trova la più grande Comunità Montana dell'intero Piemonte, da ultimo ma non di secondaria importanza, è radicata al suo interno la presenza secolare di gruppi etnici con culture e tradizioni degne di salvaguardia.

La Provincia del Verbano Cusio Ossola aspira da tempo al conseguimento di particolari condizioni di autonomia che corrispondano alle sue caratteristiche ed alle sue esigenze. Questa aspirazione si è accentuata con l'avvio e lo sviluppo del processo di evoluzione federalista del nostro Paese, nell'ambito del quale la peculiarità del suo contesto sociale e la specificità dei suoi problemi implicano l'esigenza di una conoscenza delle cose che

sono proprie solo di chi vive ed opera stabilmente in provincia, possono e devono, quindi, finalmente trovare riconoscimento.

Alla luce di queste considerazioni, il rapporto tra il VCO e la Regione Piemonte potrebbe ora opportunamente configurarsi come un rapporto speciale tra la Provincia e la Regione, nel pieno rispetto dei principi di sussidiarietà e federalismo, volto ad evidenziarne le peculiarità sociali, economiche e geografiche del territorio.

Sotto questo profilo, il rapporto deve atteggiarsi secondo la duplice valenza del principio: quella dell'appartenenza naturale alla provincia di un ampio genere di materie e di poteri; e quella dell'intervento sussidiario della Regione.

Inoltre, è opportuno valutare il ruolo diverso che viene ad assumere nei confronti del Verbano Cusio Ossola la norma dell'articolo 119, quinto comma della Costituzione, non solo con riferimento al suo nuovo contenuto normativo ma anche e particolarmente al fatto che in un ordinamento politico di stampo federale viene maggiormente in evidenza a livello nazionale la collocazione del VCO nell'ambito del Piemonte.

Alla luce di queste considerazioni, e nella fase di revisione dello Statuto della Regione Piemonte, si propone l'inserimento di una norma che indichi al futuro legislatore regionale conferimenti di funzioni alla Provincia del Verbano Cusio Ossola, non secondo un modello uniforme e stereotipato, ma in base alle sue caratteristiche e ne riconosca di conseguenza la specificità.

Art. 1

1. Dopo l'articolo 3, Titolo I, dello Statuto della Regione Piemonte si inserisce il seguente:

“Art. 3 bis

1. La Regione Piemonte riconosce la specificità della Provincia del Verbano Cusio Ossola, montana e transfrontaliera.

2. La Regione Piemonte nell'emanazione delle leggi che regolano l'esercizio delle funzioni amministrative o che conferiscono funzioni ulteriori ai comuni, alle province ed alle città metropolitane articola la relativa disciplina tenuto conto della differente consistenza territoriale, demografica, statutario-istituzionale ed economica della Provincia del Verbano Cusio Ossola, con particolare riguardo alle caratteristiche del suo territorio di montagna e di confine.

3. Le leggi regionali che conferiscono autonome funzioni amministrative alla Provincia del Verbano Cusio Ossola a ragione della sua specificità, dispongono contestualmente affinché le stesse possano esercitarsi con pari differenziazione dell'autonomia finanziaria, avuto anche riguardo alla disciplina della potestà tributaria propria della Provincia.

4. La Regione Piemonte garantisce l'adeguato coinvolgimento della Provincia del Verbano Cusio Ossola alle procedure di partecipazione regionale alla formazione ed all'attuazione degli atti dell'Unione Europea.

5. La Regione Piemonte con riguardo alla posizione di confine della Provincia del Verbano Cusio Ossola ne garantisce l'adeguato coinvolgimento nelle procedure regionali di stipulazione di intese ed accordi con gli altri Stati o con le loro entità territoriali con cui la Provincia confina.”